

吉林省财政厅文件

吉财资环指〔2026〕303号

关于下达耕地保护考核奖惩资金预算的通知

省自然资源厅、省农业发展集团有限公司：

根据《财政部关于下达 2025 年耕地保护考核奖惩基金预算的通知》（财资环〔2025〕152 号）和省政府批准同意的《关于耕地保护考核奖惩基金资金分配方案的请示》（吉自然资文〔2026〕31 号），经认真研究，现下达你单位耕地保护考核奖惩资金 3081 万元（收支科目详见附件），现就有关事项通知如下：

一、请按照《吉林省耕地保护考核奖励资金使用管理办法（试行）》（吉财资环〔2025〕157 号）有关规定及相关财经制度，加强资金监管和预算执行，确保资金使用安全规范有效。

二、省农业发展集团有限公司要将下达资金专账管理，单

独核算。

三、请在组织预算执行中，进一步加强预算绩效管理，对照绩效目标做好绩效监控和绩效评价，确保财政资金安全有效。

附件：1. 耕地保护考核奖惩资金预算表

2. 耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表



信息公开选项：不予公开

抄送：厅预算处、国库处、监督局，省人大常委会预算工委，财政部
吉林监管局。

吉林省财政厅办公室

2026年6月2日印发

耕地保护考核奖惩资金预算表

单位：万元

序号	市县/单位	项目	下达资金	政府性基金预算支出 功能分类科目	政府预算支出经济分类 科目	部门预算支出经济分类 科目	是否政府 采购
	合计		3081.00				
一	省自然资源厅小计		1514.76				
1	吉林省测绘产品质量监督检查站 (吉林省测绘仪器计量检定站)	吉林省2026年度国土变更调查项目省级质检项目	40.50	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30226-劳务费	否
2			2.16	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30214-租赁费	否
3	吉林省国土资源调查规划研究院	省规划院2026年度国土变更调查工作	100.00	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30226-劳务费	是
4			1.65	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30226-劳务费	否
5			0.45	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30202-印刷费	是
6			2.25	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30214-租赁费	否
7			21.63	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30211-差旅费	否
8			48.00	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30227-委托业务费	是
9			66.33	2200601-耕地保护	50601-资本性支出	31007-信息网络及软件购置更新	是
10			22.68	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30239-其他交通费	是
11		国土变更调查省级核查设备更新采购项目	149.50	2200601-耕地保护	50601-资本性支出	31003-专用设备购置	是
12			60.50	2200601-耕地保护	50601-资本性支出	31007-信息网络及软件购置更新	是

序号	市县/单位	项目	下达资金	政府性基金预算支出 功能分类科目	政府预算支出经济分类 科目	部门预算支出经济分类 科目	是否政府 采购
13	吉林省航测遥感院	吉林省耕地保护遥感影像数据支撑综合能力建设 (二期)项目	365.00	2200601-耕地保护	50601-资本性支出	31003-专用设备购置	是
14	吉林省自然资源调查监测中心	建部以来历史存量违法占用耕地问题整改情况审 核	30.49	2200601-耕地保护	50205-委托业务费	30227-委托业务费	是
15		吉林省耕地保护执法季度监测项目	198.00	2200601-耕地保护	50205-委托业务费	30227-委托业务费	是
16		农村乱占耕地建房专项整治项目	86.00	2200601-耕地保护	50205-委托业务费	30227-委托业务费	是
17			1.00	2200601-耕地保护	50205-委托业务费	30226-劳务费	否
18			8.00	2200601-耕地保护	50299-其他商品和服务支 出	30299-其他商品和服务支 出	是
19		吉林省“十五五”耕地布局优化及土地综合整治 实施方案编制	28.00	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30227-委托业务费	否
20	吉林省耕地保护和土地整治中心	2026年永久基本农田核查评审专项	10.40	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30226-劳务费	否
21			4.67	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30211-差旅费	否
22			7.99	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	3023其他交通费	否
23			29.80	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30227-委托业务费	否
24		吉林省耕作层土壤高效利用试点实施方案与建设 占用耕地耕作层土壤剥离利用研究	1.12	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30211-差旅费	否
25			1.93	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30239-其他交通费	否
26	吉林省自然资源信息中心	永久基本农田调整数据内业审查项目	48.00	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30227-委托业务费	是

序号	市县/单位	项目	下达资金	政府性基金预算支出 功能分类科目	政府预算支出经济分类 科目	部门预算支出经济分类 科目	是否政府 采购
27	吉林省基础测绘院	吉林省耕地耕作层土壤剥离存储场变化监测项目	90.00	2200601-耕地保护	50601-资本性支出	31003-专用设备购置	是
28			35.00	2200601-耕地保护	50601-资本性支出	31007-信息网络及软件购置更新	是
29			21.43	2200601-耕地保护	50502-商品和服务支出	30211-差旅费	否
30			24.38	2200602-耕地保护	50502-商品和服务支出	30239-其他交通费	是
31			3.23	2200602-耕地保护	50502-商品和服务支出	30239-其他交通费	否
32			4.67	2200601-耕地保护	50501-工资福利支出	30102-津贴补贴	否
二	省农业发展集团有限公司小计		1566.24				
33		吉林省耕地剥离表土高效利用项目	118.11	2200602-补充耕地	50799-其他对企业补助	31299-其他对企业补助	
34		耕地布局优化和土地综合整治工程	1448.13	2200602-补充耕地	50799-其他对企业补助	31299-其他对企业补助	

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

项目名称		吉林省耕地保护考核奖惩基金项目		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省自然资源厅 属事业单位、省农 发集团
资金情况（万元）		资金总额	3081	
		其中：中央财政资金	3081	
		地方资金	0	
年度目标		保护耕地面积200公顷，改善耕地生态功能。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	保护耕地面积	200公顷
			耕地保护相关规划及方案	6个
		质量指标	国土调查成果合格率	100%
			工程验收合格率	100%
	效益指标	经济效益指标	农民收入增长率	≥2%
			耕地产量增长率	≥0.5%
		社会效益指标	农民生活环境改善	≥0.2万人
			耕地总量提升率	≥1%
		生态效益指标	耕地生态功能改善率	≥70%
		可持续影响指标	耕地长期稳定利用可持续时间	≥3年
	满意度指标	服务对象满意度指标	项目实施区域群众满意度	≥90%

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		吉林省2026年度国土变更调查项目省级质检项目经费		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省测绘产品质量监督检查站（吉林省测绘仪器计量检定站）
资金情况（万元）		项目总投资	42.66	
		中央资金	42.66	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	省级质检工作，达到有效控制各生产环节质量、提高生产单位质量意识目的。完成年度国土变更调查项目省级质检工作，成果质量符合国家质量要求并通过国家复核			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	省级质检图斑数量	≥15万个
		质量指标	国土调查成果合格率	≥98%
		时效指标	国土调查成果报送及时率	≥90%

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		省规划院2026年度国土变更调查工作		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省国土资源调查规划研究院
资金情况（万元）		项目总投资	262.99	
		中央资金	262.99	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	通过开展省规划院2026年度国土变更调查工作，完成全省60个县（市、区）国土变更调查数据领取与分发、成果省级质量检查、数据汇总、成果上报等工作，分阶段对县级调查成果进行线上核查、线下质量检查、外业抽查、数据库质量检查，确保我省变更调查成果质量，更好的服务于自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设，为落实最严格的耕地保护制度提供精准决策依据。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	省级核查覆盖范围	全省60个县（市、区）
			省级核查图斑数量	对各地上报的年度变更调查图斑（含日常变更图斑）开展100%内业核查
		质量指标	国土调查成果合格率	符合国家方案或有关文件要求
		时效指标	项目按时开工率	100%
			国土调查成果报送及时率	100%
		成本指标	项目成本指标	成本控制在项目预算范围内
	效益指标	经济效益指标	农民收入增长率	有效提升农民整体收入，带动吉林省经济发展
			耕地产量增长率	耕地增长率0.2%，有效保障耕地产量，促进全省高质量发展。
		生态效益指标	成果对自然资源管理的支撑能力	确保调查成果质量
		社会效益指标	开展耕地保护工作提供依据	≥1年
		可持续影响指标	成果使用年限	≥1年
	满意度指标	服务对象满意度指标	项目实施区域群众满意度	≥90%

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		国土变更调查省级核查设备更新采购项目		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省国土资源调查规划研究院
资金情况（万元）		项目总投资	210.00	
		中央资金	210.00	
		地方财政资金	0.00	
		其他资金	0.00	
年度目标	1. 硬件升级提质：精准采购部署高性能省级核查设备集群（含服务器、万兆网络设备、大容量存储及终端适配网卡），全面迭代硬件配置，提升数据处理、传输及存储能力，打造稳定高效的硬件基础平台。 2. 系统无缝集成：制定新老设备切换方案，完成新设备与现有各类业务系统的深度集成及联调测试，严格执行数据备份恢复机制，确保数据零丢失、业务不间断，实现平稳过渡与协同运行。 3. 能力全面提升：同步开展全员技能与运维培训，通过硬件升级与人员能力提升双重保障，实现省级核查数据处理效率提升50%以上，县级单批次数据处理核查时间压缩至24小时内，提升图斑判读质量与效率。 4. 长效运维保障：建立设备全生命周期运维管理体系，明确责任分工、巡检及应急处置流程，确保设备稳定运行（年均故障≤2次、修复时间≤4小时），提供持续可靠的技术支撑。 5. 耕地保护赋能：依托升级后的设备体系与精准高效的国土变更调查成果，为耕地保护工作提供强有力的技术支撑。实现耕地图斑动态监测更精准、违法占用耕地排查更快速、耕地数量质量管控更高效。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	高性能服务器采购数量	1台
			应用万兆交换机	1台
			应用接入交换机	1台
			终端万兆交换机	2台
			万兆网卡采购安装数量	70块
			磁盘阵列实际存储容量	≥110TB
		质量指标	工程验收合格率	1
			设备原厂正品率	1
			系统集成兼容性	1
			设备运行稳定性	≥99%
		时效指标	项目按时开工率	1
			项目整体实施完成时限	≤150天
			系统正式上线时限	≤150天
			数据处理效率提升比例	≥50%

		成本指标	数据传输速度提升比例	≥300%
			项目总投资控制	≤210.00万元
			资金使用合规率	1
	效益指标	经济效益指标	设备年均故障频次	≤2次
			人力成本节约比例	≥30%
		社会效益指标	全省核查成果上报及时率	1
			耕地保护数据支撑精准度	≥99%
		可持续影响指标	运维管理标准化可持续性	1
			后续类似项目参考率	1
	满意度指标	服务对象满意度指标	省级核查技术人员满意度	≥90%
			全省市（州）自然资源主管部门满意度	≥90%

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		吉林省耕地保护遥感影像数据支撑综合能力建设（二期）项目		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省航测遥感院
资金情况（万元）		项目总投资	365.00	
		中央资金	365.00	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	完成磁盘阵列采购。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	成本指标	经济成本指标	成本控制	≤365万
	产出指标	数量指标	专用设备购置数量等于	1个
		质量指标	专用设备购置验收合格率等于	1
		时效指标	完成时限	≤12个月
	效益指标	经济效益指标	提高工作效率及降低生产成本	有所降低
		社会效益指标	设备利用率	1
	满意度指标	服务对象满意度指标	项目实施区域群众满意度	≥90

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		建部以来历史存量违法占用耕地问题整改情况审核		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省自然资源调查监测中心
资金情况（万元）		项目总投资	30.49	
		中央资金	30.49	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	1. 按照自然资源部工作部署，推动地方按时保质完成整改任务。 2. 严把整改质量关，确保整改数据成果真实准确 3. 定期核算全省及各市县整改进度、整改比例情况 4. 为考核各地区执法工作情况提供依据			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	存量问题内业审核	12次
		质量指标	内业审核合格率	≥95%
		时效指标	按月开展内业审核	12月

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		吉林省耕地保护执法季度监测项目		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省自然资源调查监测中心
资金情况（万元）		项目总投资	198.00	
		中央资金	198.00	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	利用遥感影像监测成果，提取全省疑似违法违规变化图斑，指导市县早发现、严处置违法占用耕地问题；对违建图斑开展核查，督促整改；监测跟踪历史违法问题整改，对各地上报整改情况进行核实，提取整改不合格问题线索；			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	季度变化图斑提取次数	3季度
			疑似违法卫片图斑下发量	6000件/批次
		质量指标	图斑提取准确率	≥90%
			整改验收合格率	≥85%
		时效指标	图斑下发时效	100%

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		农村乱占耕地建房专项整治项目		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省自然资源调查监测中心
资金情况（万元）		项目总投资	95.00	
		中央资金	95.00	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	准确核实非住宅类房屋信息，确保房屋矢量数据与房屋信息一一对应。2026年12月底前，按照国家工作方案（征求意见稿）要求，原则上完成不低于70%的非住宅类房屋整治任务。 建立常态化遏制新增农村乱占耕地建房监管制度，严肃查处新增违法占用耕地建房行为。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	农村乱占耕地建房核准落图	60次
		质量指标	抽查验收合格率	≥95%
		时效指标	完成国家2026年的整治任务	12月

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		吉林省“十五五”全域土地综合整治行动方案		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省耕地保护和土地整治中心
资金情况（万元）		项目总投资	28.00	
		中央资金	28.00	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	在长春市现代化都市圈、沿边开放旅游大通道等区域，启动8—10个示范项目，同步建立健全政策与制度体系			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	全省实施全域土地综合整治项目	8—10个
		质量指标	农用地整治工程	对应2亿元财政资金整治规模
		时效指标	示范项目启动完成率	100%
			“十五五”行动方案印发完成时限	按年度计划完成
		成本指标	国家耕地保护考核奖惩资金投入	2亿元左右
	效益指标	可持续影响指标	厅际协调联动工作机制建立	完成
	满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意	100%

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		2026年永久基本农田核查评审专项项目实施方案		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省耕地保护和土地整治中心
资金情况（万元）		项目总投资	23.06万元	
		中央资金	23.06万元	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	1. 完成全省的永久基本农田调整补划方案审查和成果验收工作； 2. 确保调整补划后永久基本农田面积不减少、质量不降低、布局更加合理； 3. 提升永久基本农田集中连片程度，逐步提高优质耕地比例。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	储备区划定成果实地抽查	全省9个地区及梅河口
			项目占用永久基本农田补划、踏勘	15重点个项目
		质量指标	工程验收合格率	100%
		时效指标	项目按时开工率	100%
	效益指标	生态效益指标	耕地数量、质量、与生态	“三位一体”保护

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		吉林省耕作层土壤高效利用试点实施方案与建设占用耕地耕作层土壤剥离利 田研究		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省耕地保护和土地 整治中心
资金情况（万元）		项目总投资	32.85万元	
		中央资金	32.85万元	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	以永吉县岔路河镇为核心试点区域，系统开展耕作层土壤剥离、高效培肥、应用示范及 技术优化研究。构建耕作层剥离土壤高效培肥与应用关键技术，重点解决土壤改良、地 力提升及基质培育，形成可应用、可复制、可推广的技术模式。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指 标 值
	产出指标	数量指标	建立标准化、可观摩技术应用示 范点	永吉县岔路河镇1个
			形成适配吉林省区域特点的耕 作层土壤剥离高效培肥技术	1套
			形成覆盖不同耕地类型的耕作 层剥离土壤高效应用技	1套
			完成兼具科学性与实用性的耕 作层剥离土壤应用后技术评价 报告	1份
		质量指标	工程验收合格率	100%
		时效指标	项目按时开工率	100%
		成本指标	经费合理支出	100%
	效益指标	经济效益指标	单位面积增产	3%
		生态效益指标	耕地有机质提升	3-5%
		社会效益指标	指导技术人员	10人次
		可持续影响指标	合作社接受度	可接受
	满意度指标	服务对象满意度指 标	合作社满意度	≥90%

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		永久基本农田调整数据内业审查项目		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省自然资源信息中心
资金情况（万元）		项目总投资	48.00	
		中央资金	48.00	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	开展2026年度永久基本农田调整合规性审查，重大建设项目预申报批、高标准农田建设等占用、补划永久基本农田范围合规性审查，违规占用永久基本农田问题数据审查工作，完成永久基本农田调整数据内业审查不少于100次。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	永久基本农田调整数据内业审查次数	≥100次
		质量指标	永久基本农田数据成果报送合格率	≥95%
		时效指标	永久基本农田数据成果报送及时率	≥95%
		成本指标	永久基本农田数据审查总成本	≤48万元
	效益指标	生态效益指标	保护永久基本农田面积	≥8201万亩
	满意度指标	服务对象满意度指标	耕地保护部门服务满意度	≥95%

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		吉林省耕地耕作层土壤剥离存储场变化监测项目		
所属专项		耕地保护考核奖惩基金		
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门	吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅	具体实施单位	吉林省基础测绘院
资金情况（万元）		项目总投资	178.71	
		中央资金	178.71	
		地方配套	0.00	
		社会资本	0.00	
年度目标	对全省黑土地表土剥离存储场堆土完成后的土堆进行全面测绘。初始土方量核查阶段：现有250处存储场土方量测量。常态化土方量变化监测阶段：在初始土方量核查成果的基础上，全年约 100 处存储场动态监测。精准计算每处存储场堆土最终方量，形成最终测绘成果。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	成本指标	经济成本指标	专用设备采购单价	≤15万元
			软件采购单价	≤35万元
	产出指标	数量指标	调查表土剥存储场个数	≥250个
		质量指标	成果合格率	≥98%
		时效指标	成果完成时间不晚于	12月31日

耕地保护考核奖惩资金预算绩效目标表

(2026年度)

项目名称		吉林省耕地剥离表土高效利用项目			
所属专项		吉林省耕地剥离表土高效利用项目考核奖惩基金			
中央主管部门		自然资源部	省级财政部门		吉林省财政厅
省级主管部门		吉林省自然资源厅			
资金情况（万元）		项目总投资	118.11		
		中央资金	118.11		
		地方配套	0.00		
		社会资本	0.00		
年度目标	1、培养有机土壤加工产业。 2、形成剥离土壤高效利用的技术研究成果。 3、构建“政府主导、市场运作、多方联动”的产业化运作模式。 4、建立覆盖全省的剥离土壤数字化管理平台。				
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值
	成本指标	经济成本指标	项目1	堆沤肥	60m³
				剥离表土利用	379.2m³
			项目2	堆沤肥	265m³
				剥离表土利用	2620.8m³
			项目3	数字化平台	1套
	产出指标	数量指标	试验地块		4块
		质量指标	工程质量合格率		≥95%
		时效指标	项目按时开工率		4月底前
		社会效益指标	开展耕地保护与农业高质量发展工作提供依据		≥1年